



AVIZ

referitor la proiectul de Lege pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr.15/2002 privind aplicarea tarifului de utilizare și a tarifului de trecere pe rețeaua de drumuri naționale din România

Analizând proiectul de Lege pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr.15/2002 privind aplicarea tarifului de utilizare și a tarifului de trecere pe rețeaua de drumuri naționale din România, transmis de Secretariatul General al Guvernului cu adresa nr.82 din 29.04.2016,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.(1) lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil proiectul de lege, cu următoarele observații și propuneri:

1. Proiectul de lege are ca obiect modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr.15/2002 privind aplicarea tarifului de utilizare și a tarifului de trecere pe rețeaua de drumuri naționale din România, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.424/2002, cu modificările și completările ulterioare, în scopul transpunerii anumitor dispoziții din cuprinsul Directivei 2011/76/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 27 septembrie 2011 de modificare a Directivei 1999/62/CE de aplicare a taxelor la vehiculele grele de marfă pentru utilizarea anumitor infrastructuri.

Prin conținutul său normativ, proiectul de lege face parte din categoria legilor ordinare, iar în aplicarea art.75 alin.(1) din Constituția României, republicată, prima Cameră sesizată este Senatul.

2. **Din punct de vedere al dreptului Uniunii Europene, proiectul intră sub incidența reglementărilor subsumate Politicii europene în domeniul transporturilor, integrate segmentului legislației – Infrastructura de transport, în sectorul – Tarifarea utilizării infrastructurii.**

În raport de obiectul specific de reglementare, la nivelul dreptului derivat al Uniunii Europene, prezintă incidență dispozițiile **Directivei nr.1999/62/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 17 iunie 1999 de aplicare a taxelor la vehiculele grele de marfă pentru utilizarea anumitor infrastructuri**, act european relevant în domeniu, ale cărui prevederi au fost transpuse deja la nivelul legislației naționale de profil, prin adoptarea Ordonanței Guvernului nr.15/2002 privind aplicarea tarifului de utilizare și a tarifului de trecere pe rețeaua de drumuri naționale din România, în virtutea obligațiilor asumate de România ca stat membru al Uniunii Europene.

Ulterior, a fost adoptată **Directiva 2011/76/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 27 septembrie 2011 de modificare a Directivei 1999/62/CE de aplicare a taxelor la vehiculele grele de transport marfă pentru utilizarea anumitor infrastructuri**, care prevede un nou principiu de aplicare a tarifelor de utilizare intermediare în cazul vehiculelor de transport marfă cu masa totală maximă autorizată mai mare de 3,5 tone, **termenul de transpunere în legislația națională fiind 16 octombrie 2013.**

Având în vedere depășirea termenului de transpunere în legislația națională a acestei directive, Comisia Europeană a deschis **Cauza cu nr.2013/0426, faza precontencioasă** privind punerea în întârziere a acesteia.

Astfel, potrivit Notei de fundamentare, pentru a evita continuarea procedurii de infringement împotriva României pentru neîndeplinirea obligațiilor de stat membru al Uniunii Europene, modalitatea de a realiza transpunerea Directivei 2011/76/UE într-un termen foarte scurt o reprezintă modificarea, în cel mai scurt timp posibil, a Ordonanței Guvernului nr.15/2002 privind aplicarea tarifului de utilizare și a tarifului de trecere pe rețeaua de drumuri naționale din România, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.424/2002, cu modificările și completările ulterioare.

Din analiza comparativă întreprinsă asupra proiectului, în raport cu dispozițiile Directivei Parlamentului European și a Consiliului 2011/76/UE prin care au fost modificate art.7a, art.7h, alin.(1), art.9c și art.11 alin.(1) din Directiva 1999/62/CE de aplicare a taxelor la vehiculele grele de transport marfă pentru utilizarea anumitor infrastructuri, rezultă că normele cuprinse în acest act juridic european au fost transpuse în mod corespunzător.

3. Semnalăm că, în prezent, la Consiliul Legislativ se află în curs de avizare o propunere legislativă pentru modificarea și completarea art.9 din Ordonanța Guvernului nr.15/2002 privind aplicarea tarifului de utilizare și a tarifului de trecere pe rețeaua de drumuri naționale din România, transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.B172 din 14.04.2016.

4. La **art.I pct.1**, apreciem că norma propusă pentru art.1 alin.(7⁵) nu este necesară și trebuie eliminată, întrucât tarifele de utilizare sunt stabilite într-un quantum fix în cuprinsul anexei nr.1. Stabilirea în actul intern a unor criterii de calcul, în formularea propusă prin proiect, ar fi avut justificare numai în situația în care, la nivel de lege s-ar fi prevăzut exclusiv respectivele criterii, urmând ca stabilirea quantumului tarifelor să se facă printr-un act normativ dat în aplicarea și executarea legii.

Sub rezerva acestei observații, precizăm că, pentru respectarea normelor de tehnică legislativă, **partea dispozitivă a pct.1 al art.I** trebuie reformulată, astfel:

„1. După alineatul (7⁴) al articolului 1, se introduce un nou alineat, alin.(7⁵) , cu următorul cuprins:”.

5. La **partea dispozitivă a pct.2 al art.I**, expresia „un nou articol 12³” trebuie înlocuită cu sintagma „un nou articol, art.12³”.

6. La **art.I pct.3**, pentru respectarea uzanței normative, având în vedere că anexa urmează a se integra în actul normativ de bază, expresia „anexa care face parte integrantă din prezenta lege” trebuie înlocuită cu sintagma „anexa la prezenta lege”.

7. La **art.II**, pentru un spor de rigoare normativă, alin.(1) trebuie reformulat, astfel:

„(1) Tarifele prevăzute în anexa nr.1 **la Ordonanța Guvernului nr.15/202** privind aplicarea tarifului de utilizare și a tarifului de trecere pe rețeaua de drumuri naționale din România, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.424/2002, cu modificările și completările ulterioare, **astfel cum a fost modificată** prin prezenta lege, intră în vigoare la 60 de zile de la publicarea în Monitorul Oficial al României, Partea I.”


dr. Dragoș ILIESCU

București
Nr.419/4.05.2016